



# تحولات تاریخی و کارآمدی وقف در ایران

۱۳۵۸ تا ۱۳۷۰

محمد نوری

## چکیده

این مقاله بررسی وضعیت کلی وقف در دوران پس از انقلاب است که از طریق بررسی مؤسسات رسمی اوقافی به ویژه سازمان اوقاف، صورت گرفته و نیز به آسیب شناسی نهاد وقف و ارائه راهکار برای تقویت آن پرداخته است. نویسنده با اشاره‌ای مختصر به وضعیت وقف در دوران پهلوی، به بررسی آن در دوره جمهوری اسلامی می‌پردازد. وی تحولات وقف را در قالب چهار دوران اوائل انقلاب و جنگ، دوران سازندگی، دوران اصلاحات و دوران اصول‌گرایی تقسیم‌بندی می‌کند. مؤلف نخست تاریخچه سازمان اوقاف را از نخستین روزها که تحت نظر وزارت اوقاف و صنایع مستظرفه بوده، تا زمانی که ساختار آن در قالب شورای عالی وقف شکل می‌گیرد و نهایتاً در جمهوری اسلامی که تجدید ساختار می‌شود بیان می‌کند. در ادامه تلاش‌های جدید برای فعال‌سازی سازمان اوقاف را در نه‌بند توضیح می‌دهد. همچنین تلاش‌های حقوقی برای کارآمدتر کردن وقف را که باز در نه‌بند صورت گرفته، بیان می‌کند. بخش بعدی مقاله بیان سیاست‌های کلان سازمان اوقاف است که شامل تأسیس مؤسسه صندوق عمران موقوفات، مردمی‌سازی وقف، تأسیس شرکت‌های اقتصادی و مکانیزه کردن سازمان اوقاف است. بخش پایانی مقاله نیز ارائه سرفصل‌های خدمات وقفی است که در نه‌بند تدوین شده است.

## کلید واژه:

سازمان اوقاف، وقف در جمهوری اسلامی، شورای عالی اوقاف، کارآمدی وقف، سیاست‌های کلان سازمان اوقاف

## مقدمه

همه عناصر و متغیرهای ناقص یا عوامل افزایش کارآمدی را استقراء و بررسی می‌کند.

## وضعیت کلی وقف در این دوره

در دوره پهلوی بسیاری از موقوفات تخریب شد یا وقفیت خود را از دست داد، اما همه مسائل و موضوعات مربوط به وقف منفی و مایوس کننده نبود و در این دوره وقف پیشرفت‌هایی هم داشت؛ زیرا اوقاف در شرایط اقتصادی و اجتماعی رشد کرد و سطح درآمدهای مردم افزایش یافت. از سوی دیگر اعتقادات دینی در مردم رشد کرد. نتیجه این دو این شد که قشرهایی از مردم بیش از گذشته به وقف توجه کردند.

وقتی حاکمیت به دست نظام جمهوری اسلامی افتاد، این نظام با هویت مذهبی که داشت باید برای وقف برنامه‌ریزی‌های جامع تدبیر می‌کرد. سازمان اوقاف و امور خیریه در کانون این تحولات قرار داشت. این سازمان کارهای زیادی انجام داد، ولی وقتی به انبوهی از مشکلات اجتماعی و فرهنگی موجود می‌نگریم که می‌توانست با وقف اصلاح پذیرد، و در چشم‌اندازی دیگر انبوهی از رقبات وقفی و موقوفات را می‌بینیم که کارآیی ناقص و بهره‌دهی

تاکنون اظهار نظرهایی متفاوت و داوری‌هایی متناقض درباره وقف ایرانی در سال‌های پس از پیروزی انقلاب اسلامی عرضه شده است. یک دلیل آن فقدان اطلاعات جامع و پیاوند در این باره است.

نهادهای متصدی وقف مثل سازمان اوقاف نخواستند یا نتوانسته‌اند اطلاع‌رسانی جامع و کامل داشته باشند. البته مسئولان جمهوری اسلامی اعم از مدیران وقفی یا مسئولان در قوای سه‌گانه درباره وقف اظهاراتی کرده‌اند که مآخذ سودمندی برای بررسی این دوره است.

این مقاله بررسی وقف در جمهوری اسلامی را در دو فصل کلی پی می‌گیرد: نخست وضعیت مدیریتی وقف را بررسی و مشکلات مدیریتی را نقادی می‌کند. آنگاه به سراغ نظام حقوقی وقف رفته، قوانین مرتبط با وقف را بررسی می‌کند.

در هر فصل، فقط انگشت روی مشکلات و کاستی‌ها نگذاشته، بلکه قوت‌ها را هم مطرح کرده است. البته چون محور اصلی بررسی‌های این مقاله کارآیی و کارآمدی وقف در نظام جمهوری اسلامی ایران است، از این رو

نازل دارند، به این نتیجه می‌رسیم که این سازمان وظایف خود را به خوبی انجام نداده است. اگر بپذیریم که کثرت کار و عمل ملاک درستی مدیریت نیست، بلکه خط‌مشی و اهداف صحیح بر اساس کارشناسی‌های عالمانه و مبتنی بر دستاوردهای تاریخی و جهانی معیار است، به نظر می‌رسد سازمان اوقاف فاقد استراتژی مدون و برنامه‌ریزی بوده‌است. این امر با مقایسه میان اوقاف ایران و اوقاف برخی از کشورهای منطقه مثل کویت، عربستان، ترکیه و امارات بیشتر روشن می‌گردد و مشخص می‌شود که وقف در ایران از ضعف‌های بنیادی رنج می‌برد.

این مقاله فقط بر آن است تا گزارشی از اقدامات انجام‌شده عرضه کند و چهره واقعی وقف این دوره را شفاف سازد و ابعاد آن را در منظر و مرئی بنهد.

دوره جمهوری اسلامی از ۱۳۵۸ تاکنون خط‌مشی یکسانی نداشته است و هر دولت خط‌مشی و سیاستی خاصی را در پیش گرفته است. بنابراین می‌توان وقف معاصر ایران را به چند دوره تقسیم کرد:

– اوائل انقلاب و دوره جنگ  
– دوره سازندگی

– دوره اصلاحات

– دوره اصول‌گرایی

مدیریت سازمان در هر دوره تحت اختیار کسانی بوده که با دولت موجود هماهنگی داشته و اغلب مجری منویات و دیدگاه‌های آن بوده‌اند؛ چنان‌که امروزه هم چنین است. در حالی که این سازمان اوقاف است که باید با برنامه جامع و خط‌مشی مستقل بر دولت‌ها تأثیر گذارد و آنها را زیر چتر خود داشته باشد. این مشکل تا حدی به ساختار و جایگاه سازمان اوقاف بازمی‌گردد که ذیل ریاست جمهوری و منوط به تصمیم وزیر فرهنگ و ارشاد و نهایتاً منسوب به رهبری است. هر سازمانی چنین باشد وضعیت اوقاف را پیدا خواهد کرد. وقتی ریاست سازمانی به چند کانون قدرت وابستگی داشته باشد، هم در تصمیم‌گیری‌ها متشتت عمل خواهد کرد و هم احساس پاسخ‌گویی را از کف می‌دهد.

گفته‌ها و نوشته‌های مسئولان اوقاف ایران در دوره جمهوری اسلامی منبعی سودمند برای مطالعه تحولات تاریخی وقف است. در اینجا تلاش کرده‌ام اظهارنظرهای مسئولان درباره وقف و ویژه اظهارات مسئولان رده بالا را جمع‌آوری کنم و بر اساس آنها به بررسی

تحولات تاریخی وقف پردازم. در واقع دیدگاه‌ها و اظهارات را بررسی کرده‌ام تا به این پرسش‌ها پاسخ گویم:

- خط مشی جمهوری اسلامی برای گسترش وقف چیست؟

- عناصر و عوامل این خط مشی، نهادهای مؤثر در آن و در فرجام، پیامدهای آن کدام است؟

- آسیب‌های عارض بر وقف در این دوره چیست؟

- ترویج فرهنگ وقف چقدر موفق بوده و چه اندازه مشکلات به بار آورده است؟

- راهکارها برای حل این مشکلات کدامند؟

نظام جمهوری اسلامی به دلیل مذهبی بودن ضرورتاً با وقف به عنوان یکی از سنن مهم اسلام باید پیوند قوی برقرار می‌کرد و شایسته بود از این فرصت یا امکان بهره می‌گرفت، اما به نظر می‌رسد به دلیل وجود موانع و یا نبود مقتضیات نتوانسته از همه ظرفیت‌های وقف استفاده کند.

این مقاله درصدد بررسی وضعیت وقف در تاریخ معاصر ایران است. البته همه متغیرها را بررسی نمی‌کند، بلکه فقط سازمان‌ها و نهادهای رسمی وقف

تحلیل می‌شود. در واقع وضعیت وقف را در ارتباط با متغیری به نام «نهادهای وقفی» به ویژه اصلی‌ترین نهاد یعنی سازمان اوقاف بررسی می‌کنیم. کارآمدی یا کارکرد یا نقادی کارنامه سازمان اوقاف، کانون توجه این مقاله است.

### اهمیت مدیریت وقف

در شریعت و فقه به مدیریت وقف و اداره موقوفات اهتمام ویژه شده است؛ زیرا اداره وقف در کیفیت و در وضعیت وقف بسیار مؤثر است. مدیر کارآمد و لایق، موقوفه هر چند غیر کارآمد را به اوج کارآمدی می‌رساند. برعکس اگر مدیری نالایق و غیر صالح باشد، بهترین موقوفه را تبدیل به رقبه غیر نافع و خراب می‌کند.

اداره وقف شامل چند عنصر است. یعنی وقتی اداره وقف تجزیه شود به چند عامل می‌رسیم:

متولی منصوص: کسی که توسط واقف برای اداره وقف معین می‌شود.

متولی منسوب: اگر کسی تعیین نشده باشد، مقامات اوقاف کسی را برای سرپرستی معین می‌کنند که او را متولی منسوب می‌نامند. او را گاه متصدی نیز نامیده‌اند.

## تاریخچه سازمان وقف و تحولات آن

سازمان اوقاف و امور خیریه پدیده‌ای متعلق به این زمان نیست و پیشینه‌اش در قرون دورتر است. تا جایی که اطلاعات یاری می‌کند، سامانیان نخستین حکومتی بودند که در سده چهارم تشکیلاتی اداری به نام دیوان اوقاف به وجود آوردند که به کار مساجد و اراضی موقوفه رسیدگی می‌کرد.

قبل از آن وظیفه اداره اوقاف بر عهده قضات بوده است. از به وجود آمدن دیوان اوقاف معلوم می‌شود که در این دوره موقوفات نسبتاً فراوان بوده است. از طرفی، چون مهم‌ترین منبع درآمد در این دوره زمین کشاورزی بود و رقبات موقوفه را اراضی کشاورزی تشکیل می‌داد، لذا موقوفات از اهمیت ویژه و حیاتی برخوردار بود.

در دوره ایلخانان مغول تشکیلات منظمی برای اداره موقوفات به نام حکومت اوقاف تشکیل شد که وابسته به دیوان قضا بود تحت نظارت قاضی القضاات عمل می‌کرد. سپس در دوره صفویه تشکیلات مستقلی برای اداره موقوفات زیر نظر «صدر» به وجود آمد که در همه شهرها نماینده‌ای به نام وزیر

ناظر: کسی که بازرسی و نظارت بر کار متولی را بر عهده دارد و در امور موقوفه مستقیم دخالت نمی‌کند. نظارت نیز دوگونه اطلاعی و استصوابی است. در اطلاعی، متولی امور انجام شده را به اطلاع ناظر می‌رساند، ولی در استصوابی متولی باید از ناظر اذن و اجازه گرفته، بعداً شروع به عمل کند.

امین: در صورت تعدی، تفریط، مساهمه، اهمال یا خیانت متولی یا ناظر، امین وارد می‌شود و با دخالت در وقف مشکل را رفع می‌کند و برحسب مورد، متولی یا ناظر معزول و یا ممنوع‌المدخله می‌شوند و یا ضمّ امین می‌شود.

غیر از این سه عنصر، سازمان اوقاف به عنوان ناظر بر حسن اجرای امور یا مجری هم مهم است.

در دوره جمهوری اسلامی با بازنگری در قوانین سابق و تکمیل آنها، قوانین نسبتاً جامعی برای هر یک از این عناصر وضع شده است، به طوری که الآن اداره وقف از نظر قانون کامل و بدون نقص است.

عناصری مثل ناظر، امین و متولی در همه یا اغلب موقوفات هست و نقش آن‌ها خرد است، اما سازمان اوقاف نقش کلان و کلی دارد و دیگر عناصر تحت اشراف او کار می‌کنند.

اوقاف داشت<sup>۳</sup>.

در سال ۱۲۸۹ش «قانون وزارت معارف و اوقاف و صنایع مستظرفه» تصویب شد. مسئولان ادارات معارف در شهرستان‌ها موظف به انجام امور مربوط به اوقاف بودند. این قانون در تاریخ اوقاف اهمیت فراوان دارد و حتی در دوره پهلوی تداوم یافت. چون قوانین مدنی در اردیبهشت ۱۳۰۷ تصویب شد که شامل قوانین وقف هم بود<sup>۴</sup>.

با تشکیل دولت مدرن در ایران و تقویت آن، سامان‌دهی به وضعیت ادارات، سازمان‌ها و وزارت خانه‌ها در دستور کار قرار گرفت. از جمله نهادی هم برای اوقاف در نظر گرفته شد. به دلیل کثرت اوقاف در ایران ضرورت دستگامی که به امور وقفی بپردازد بیش از پیش رخ نمود؛ از این رو اداره کل اوقاف تأسیس شد. این اداره از ادارات تابع وزارت فرهنگ بود. طبق قانون دی ماه ۱۳۱۳ مدیریت موقوفات مجهول التولیه و بلا متولی و نظارت بر کلیه موقوفات عامه که درآمد آنها برای مصارف عام المنفعه تخصیص یافته، بر عهده این اداره بود<sup>۵</sup>.

به هنگام تأسیس شورای عالی اوقاف، برای اولین بار در قانون، «تفکیک وزارت فرهنگ» مصوب مجلس شورای ملی

مورخ ۱۵ آذرماه ۱۳۴۵ پیش‌بینی و مطرح شد. بر اساس این قانون که مشتمل بر هشت ماده و دو تبصره است، وزارت فرهنگ به سه بخش (وزارت آموزش و پرورش، وزارت فرهنگ و هنر، سازمان اوقاف) تقسیم شد. بنا به چهارمین ماده این قانون، سازمان اوقاف به نخست‌وزیری وابسته شد و کلیه اختیارات وزارت فرهنگ در امور مربوط به اوقاف به این سازمان محول گردید. در ضمن ماده ۵ قانون مذکور مقرر شد در هر یک از وزارتخانه‌های آموزش و پرورش، فرهنگ و هنر، و سازمان اوقاف یک شورای عالی مستقل به منظور پیشرفت امور به وجود آید که آیین‌نامه‌های آنها باید در کمیسیون‌های مربوط در مجلس شورای ملی و سنا تصویب می‌شد.

بنابراین در کنار سازمان اوقاف نهادی به نام شورای عالی اوقاف به وجود آمد. این شورا نقش ستاد هماهنگی بین نهادها و قوای مختلف را داشت و از تصمیماتی که می‌گرفت، چون در سطح عالی بود، همگان باید پیروی می‌کردند.

آیین‌نامه شورای عالی اوقاف در اوایل سال ۱۳۴۵ تصویب شد و نخستین جلسه آن هم در مورخ ۱۳۴۵/۹/۹ در محل سازمان مرکزی اوقاف تشکیل شد. در

این جلسه نظام‌نامه داخلی آن به تصویب اعضای شورا رسید. اعضای شورا عبارت بودند از: رئیس سازمان اوقاف، معاون وزارت آموزش و پرورش، معاون وزارت تعاون و امور روستاها، مدیر کل ثبت اسناد و املاک، یک قاضی منتخب وزارت دادگستری، دو تن از مجتهدان، دو نفر از معتمدان و دو تن از اساتید حقوق دانشگاه تهران.

اعضای این شورا برای مدت دو سال انتخاب می‌شدند که تا پیش از پیروزی انقلاب و تشکیل جمهوری اسلامی ایران، شش دوره آن از ۱۳۴۵/۹/۹ تا ۱۳۵۷/۷/۱۹ تشکیل شد. در طول این مدت از ۱۲۸ جلسه‌ای که باید برپا می‌شد، جلسات ۲۲، ۲۳ و ۲۶ از دوره اول، جلسات ۵۵، ۵۶، ۶۴ و ۶۵ از دوره دوم و جلسات ۶۷ و ۷۱ از دوره سوم (جمعاً نه جلسه) به علت عدم حصول اکثریت قانونی (شش رأی) تشکیل نشد. پس از انقلاب هم فقط یک جلسه به عنوان نخستین جلسه از دوره هفتم در تاریخ ۱۳۵۸/۴/۳ تشکیل شد.

ترکیب شورای عالی اوقاف به گونه‌ای بود که آن را کارآمد نموده بود. حضور دو تن مجتهد به دلیل نفوذ آنها کارآمدی شورا را مضاعف کرده بود. در یک دوره طولانی آیت‌الله ابوالحسن شعرانی شرکت

می‌کرد و در تصمیم‌گیری‌ها بسیار مؤثر بود.

از بررسی صورت جلسات این دفتر چنین برمی‌آید که اهم موضوعاتی که شورای عالی اوقاف طی فعالیت خود با شعار «صیانت از حقوق موقوفات و موقوف علیهم» به آنها پرداخته، بدین قرار است:

۱. تصویب مقررات داخلی شورای عالی اوقاف؛
۲. بررسی لوایح قانونی مربوط به اوقاف؛
۳. صدور مجوز فروش و تبدیل به احسن اموال منقول و غیرمنقول موقوفات؛
۴. موافقت با اجاره موقوفات به صورت کوتاه‌مدت و بلندمدت (۹۹ سال) به افراد، کارخانه‌ها، شرکت‌ها و...؛
۵. پاسخ‌گویی به ادارات اوقاف سراسر کشور؛
۶. قبول یا ردّ تصدی متولیان موقوفات در جهت مصلحت وقف؛
۷. قبول یا ردّ تصدی افراد دست‌اندرکار امور مساجد؛
۸. مشاوره به اداره امور قضائی سازمان اوقاف در خصوص استرداد یا عدم استرداد دعاوی؛
۹. ارجاع دعاوی به حکمیت سه نفره که

۱. اداره امور موقوفات عام که فاقد متولّی بوده یا مجهول التولیه است و موقوفات خاصه (اولادی) در صورتی که مصلحت وقف و بطون لاحقّه یا رفع اختلاف موقوفه علیه متوقف بر دخالت ولی فقیه باشد.

۲. اداره امور اماکن مذهبی اسلامی که ترتیب خاصی برای اداره آنها داده نشده است.

۳. اداره امور مؤسسات و انجمن‌های خیریه‌ای که از طرف دولت یا مراجع ذیصلاح به سازمان محول شده یا بشود.

۴. کمک مالی در زمینه تبلیغ و نشر معارف اسلامی از محل موقوفات مربوطه.

در تاریخ ۱۲ اسفندماه ۱۳۷۵ به موجب ماده واحده‌ای که به تصویب مجلس شورای اسلامی رسید، این موارد تحت عنوان بند ۷ ماده یک قانون تشکیلات و اختیارات سازمان به وظایف مربوطه اضافه شد:

«ماده واحده: متن‌های زیر به ترتیب به عنوان بند هفت و تبصره سه به ماده یک قانون تشکیلات و اختیارات سازمان اوقاف و امور خیریه مصوب ۱۳۶۳ اضافه می‌شود:

بند ۷. اثاث باقیه، محبوسات، نذور،

یکی از آنها رئیس دیوان عالی کشور یا نماینده وی بوده است.

۱۰. اصلاح آئین‌نامه قانون مصوب ۱۳۱۳ هـ. ش ۶.

شورای عالی اوقاف پس از پیروزی انقلاب اسلامی با مصوبه شورای انقلاب به «شورای مرکزی اوقاف» که در حد شورای مدیران سازمان بود تنزل و تغییر نام یافت و مقرر گردید امور مربوطه زیر نظر نمایندگان امام خمینی تمشیت شود. اما نداشتن ابزار قانونی عملاً مانع حل معضلات اوقاف بود و اجرای دستور امام مبنی بر این که «زمین‌های موقوفه باید به حال وقفیت باقی و عمل به وقف شود» و دیگر شئون وقف نیاز به ساز و کار قانونی داشت. متأسفانه با از بین رفتن شورای عالی اوقاف، وقف بدون صاحب بود؛ به این معنا که قدرت تصمیم‌گیری در سطح عالی وجود نداشت. تنها قدرتی که می‌توانست مشکلات را مرتفع سازد نمایندگی ولایت فقیه بود. با پی‌گیری‌ها و تلاش نماینده امام خمینی بود که مجلس شورای اسلامی قانون تشکیلات و اختیارات سازمان اوقاف و امور خیریه را مورد تجدید نظر قرار داد و وظایف قانونی این سازمان به این شرح در قانون مزبور درج شد:

صدقات و هر مال دیگری که به غیر از عنوان وقف برای امور عام‌المنفعه و خیریه اختصاص یافته، در حکم موقوفات عامه است؛ و چنانچه فاقد متولی و متصدی باشد، با اذن ولی فقیه تحت اداره و نظارت سازمان اوقاف و امور خیریه قرار خواهد گرفت.

رعایت مفاد اسناد تنظیمی مربوط به این اموال و رقبات اعم از وصیت‌نامه و حبس‌نامه و سیره جاریه در اداره امور و مصرف عواید آنها ضروری خواهد بود.

تبصره ۳. سازمان اوقاف و امور خیریه در صورت نیاز در مورد رقبات و اموال موضوع بند هفت بالا با تأیید نماینده ولی فقیه و سرپرست آن سازمان، به منظور جلوگیری از تعدی و تفریط در اداره آنها نسبت به نصب امین یا هیئت امنا اقدام خواهد کرد»<sup>۷</sup>.

سازمان اوقاف و امور خیریه در حال حاضر از نظر تشکیلاتی دارای ۴۷ اداره کل استانی و ستادی و ۲۵۶ اداره کل شهرستانی است. چهار معاون، ریاست سازمان را در انجام وظیفه مساعدت می‌نمایند:

معاونت امور اوقافی و خیریه؛

معاونت امور فرهنگی؛

معاونت بقاء و اماکن متبرکه؛

معاونت اداری و مالی و امور مجلس. هیأت وزیران نیز در جلسه ۷ آذرماه ۱۳۶۳ آیین‌نامه اجرایی قانون مزبور را در ۱۶ ماده و ۱۱ تبصره تصویب کرد. در ماده ۲ این آیین‌نامه آمده است: ادارات اوقاف و متولیان مکلفند با توجه به سوابق و مراجعه به ادارات ثبت و ملاحظه دفتر توزیع اظهارنامه و سایر سوابق ثبتی، موقوفاتی را که به فروش رسیده یا به صورتی به ملکیت اشخاص درآمده باشند صورت‌برداری و همراه با مستندات و دلایل به سازمان مرکزی اوقاف ارسال دارند تا موضوع در کمیسیونی مرکب از افراد صاحب نظر که با انتخاب و زیر نظر نماینده ولی فقیه در سازمان اوقاف تشکیل می‌شود بررسی و اقدام شود.

هیأت وزیران در جلسه مورخ ۱۳۷۴/۲/۳ آیین‌نامه قانون ابطال اسناد فروش رقبات موقوفه را با تغییرات و اصلاحاتی تصویب کرد. در ماده ۲ این آیین‌نامه به جای «افراد صاحب نظر»، «فقه‌ای صاحب نظر» قید شده است تا در کمیسیون مذکور نظر خود را در مورد جواز شرعی فروش یا تبدیل رقبات اعلام نمایند.

گفتنی است مدیریت اسناد و شناسایی موقوفات در تاریخ ۱۳۷۲/۷/۲۶ طی

یکدیگر روابط وثیق دارند. در هر دوره‌ای که سازمان قوی و کارآمد و دلسوز وجود داشت<sup>۹</sup>، رقبات وقفی زیادتر می‌شد و درآمد اوقاف افزایش می‌یافت. نمونه آن دوره صفویه است.

## تلاش‌های جدید برای فعال‌سازی سازمان

پس از حذف شورای عالی اوقاف در دوره جمهوری اسلامی و تقویت منصب نمایندگی ولایت فقیه، دیگر شئون و بخش‌های سازمان اوقاف هم دچار تغییر و تحول شد. از یک سو اوقاف زیادی بود که باید مدیریت می‌شد. مثلاً فقط در استان خراسان تا سال ۱۳۷۰، ۱۹۸۵۳ موقوفه ثبت و هشتاد هزار رقبه وقفی شناسایی شده بود<sup>۱۰</sup>. در همه استان‌ها وضع به همین منوال بود و کثرت اوقاف، سازمانی با قوت و صاحب اقتدار و کارآمد می‌طلبید. سازمان تلاش‌هایی را به انجام رساند تا هم بتواند وضع موجود را سامان دهد و هم وقف را ترویج کند. شمه‌ای از این تلاش‌ها گزارش می‌شود:

الف. برگزاری نشست‌ها: سازمان برای رسیدن به تفکرات و فاقی و اجماعی تعامل و هماهنگی بیشتر، هر سال نشست‌هایی برگزار کرده است. یکی از سمینارهای مهم

نامه‌ای از حجت‌الاسلام والمسلمین امام جمهرانی سرپرست وقت سازمان اوقاف و امور خیریه در مورد تعیین تکلیف مصوبات شورای عالی سابق اوقاف در ارتباط با موارد تبدیل احسن استعمال کرد و ایشان پاسخ داد: «در مواردی که مجوز شرعی داشته‌اند یا شورای عالی اوقاف با حضور مرحوم آیت‌الله شعرانی مجوز داده است، خیلی لازم نیست پیگیری شود. لکن اگر مجوز نداشته حتماً دنبال شود».

شایان ذکر است در حال حاضر کمیسیون موضوع ماده ۲ آیین‌نامه، متشکل از پنج تن از فقهای صاحب نظر است که با بررسی مدارک فروش موقوفات، مطابق احکام شرع حکم خود را که ضمانت اجرائی دارد صادر می‌کنند.

یک حادثه مهم در تاریخ سازمان در دوره جدید این است که در سال ۱۳۶۳ مجلس شورای اسلامی در ساختار سازمان تجدید نظر کرد و اختیارات جدیدی به آن داد و نام آن را سازمان حج و اوقاف و امور خیریه تغییر داد، اما در سال ۱۳۷۰ بنا به مصوبه شورای عالی اداری، سازمان حج و زیارت از آن منفک شد<sup>۱۱</sup>.

به نظر بسیاری از محققان، دو متغیر ترویج وقف و سازمان‌داره‌کننده با

که در سازمان برگزار شد، سمینار «بررسی اهداف و برنامه‌های سازمان اوقاف و امور خیریه» بود.<sup>۱۱</sup>

سازمان در مهرماه ۱۳۷۸ نیز همایشی با همکاری بانک توسعه اسلامی و وزارت اوقاف کویت با عنوان «تجربیات جمهوری اسلامی ایران در زمینه وقف» برگزار کرد. که کارشناسان، دستاوردهای وقفی در دوره نظام جمهوری اسلامی را بررسی و تحلیل کردند.<sup>۱۲</sup>

ب. گسترش روابط: در این دوره تلاش شد سازمان با کانون‌های وقفی منطقه و جهان رابطه برقرار نماید و داد و ستد علمی و تعامل برای دستاوردهای تجربی را آغاز نماید. به همین خاطر رفت و آمدها گسترش یافت، چندین همایش جهانی برگزار شد و طرح‌های مشترک اجرا گردید. گزارشی کوتاه از کارهای انجام یافته آورده می‌شود:

نخستین همایش، با عنوان «دستاوردهای جمهوری اسلامی ایران در عرصه وقف»، مهر ۱۳۷۸ برگزار شد. این همایش با مشارکت و همکاری وزارت اوقاف کویت، اوقاف بنگلادش و بانک توسعه اسلامی جده با هدف انتقال تجربیات موفق جمهوری اسلامی ایران به سایر کشورهای اسلامی و بهره‌گیری از تجارب

دیگران در بهینه‌سازی موقوفات کشور به مدت دو روز در تهران برگزار شد و طی آن مباحث متنوعی که شاخص کلی آنها «نظام کاربردی وقف در شئون مختلف اجتماعی» بود از سوی نویسندگان و محققان مطرح گردید.<sup>۱۳</sup>

در همین راستا و برای اجرای همین ایده بود که کسانی مثل دکتر عبدالمجید طرابلسی وزیر اوقاف سوریه به ایران دعوت شدند. با او مصاحبه شد و این مصاحبه در مجله وقف درج شد.<sup>۱۴</sup> همچنین مشاور عالی بنیاد جهانی وقف آقای عبدالحسین محمد العثمان که دارای دیدگاه‌ها و نظریات جدید درباره موقوفات جهان اسلام است دعوت شد و در یک نشست درباره احیای موقوفات اسلامی سخن گفت.<sup>۱۵</sup>

برنامه‌ریزی: در گفته‌های مسئولان سازمان اوقاف، برنامه پنج ساله اول و دوم هست و گاه سمینارهایی برای این منظور برگزار کرده‌اند،<sup>۱۶</sup> اما هنوز برنامه مدون منتشر شده‌ای از طرف سازمان مشاهده نشده است.

چنین سازمانی با این گسترش و ابعاد حجیم و فربه بایسته است مجمعی را برای حضور کارشناسان و برنامه‌ریزان تدارک ببیند تا برنامه‌های کوتاه‌مدت و

درازمدت آنان را سازمان‌دهی کند و به بخش‌های اجرایی ابلاغ نماید.

**ج. تحولات اداری:** برای تقویت بنیان‌های اداری سازمان، انجام اموری مثل نظام بودجه‌نویسی و برنامه‌ریزی لازم بود؛ از این‌رو سازمان از سال‌های نخست شکل‌گیری جمهوری اسلامی و رسمیت یافتن سازمان اوقاف به عنوان یک سازمان دولتی، به کارآمد کردن ساختار اداری این سازمان اقدام نمود. در ساختار اداری، پست‌های سازمانی جدید، تدوین برنامه‌های اجرایی و عمرانی، نظام ترکیبی بودجه در وجوه «عمرانی» و «جاری» اصلاحات جدی شد. در طی چند سال اخیر سازمان در زمینه امور مالی و تنظیم بودجه، بهبود تشکیلات و روش‌ها و ایجاد تسهیلات لازم برای ارتقاء همکاران رشد چشمگیری داشته است؛ و با توجه به اهمیت مسائل فرهنگی، حوزه معاونت جدیدی تحت عنوان «معاونت امور فرهنگی» که مستقیماً تحت نظارت قائم مقام سازمان فعالیت خواهد داشت، به وجود آمده است.

**د. طرح و برنامه:** در سال‌های اخیر سازمان اوقاف فعال‌تر شده و با کمک کارشناسان درصدد طراحی برای کارآمد ساختن وقف برآمده است. این نکته

در سخنان کسانی که بر مسند سازمان اوقاف نشست‌اند و در کانون تحولات وقفی قرار دارند پیداست. بیانات آنان نشان‌دهنده بینش و دیدگاهی جدید است که می‌خواهد با طرح و برنامه به پیش رود. برای نمونه یکی از مدیران ارشد این سازمان می‌نویسد:

تأثیر مساجد جامع و بازارهای وقفی در شهرسازی و شکل‌دهی به بافت کلی شهرها، تأثیر وقف در پیدایش و تکامل هنرهای تزئینی، معماری، خوشنویسی و جذب استعدادهای فراوان به اشتغال در این گونه مشاغل ظریف و ماندگار، تأثیر وقف در پر کردن خلأهای اقتصادی و کم کردن فاصله طبقاتی، انگیزه‌سازی برای ثروتمندان جهت تعدیل ثروت و رفع فقر و محرومیت، تأثیر وقف در تزکیه نفس، ایجاد آرامش روانی، ارضای عواطف انسانی، گسترش اخلاق حسنه، تحریک حس نوع‌دوستی و الفت بین طبقات غنی و فقیر و... و دیگر فواید و آثار ارزشمند آن، تجربه‌های کارساز و مفیدی است که باید برای مسئولان و دست‌اندرکاران نظام جمهوری اسلامی که احیای تمدن اسلامی و رفع فقر و تبعیض و عمران و آبادی کشور و تشکیل مدینه فاضله اسلامی را وجهه همت خود قرار داده‌اند

مورد توجه و استفاده قرار گیرد.<sup>۱۷</sup> برای سامان‌دهی به اوقاف و رسیدن به وضعیت مطلوب بایسته بود طرح‌هایی تدبیر و برنامه‌ریزی می‌شد و به مرحله اجرا می‌رسید. اکنون گزارشی از اهم این طرح‌ها ارائه می‌شود:

هـ. نظارت استصوابی سازمان بر موقوفات غیر متصرفی: این طرح را سازمان تهیه و به مقام رهبری ارائه نمود و پس از بررسی، مورد تصویب مقام رهبری قرار گرفت و به عنوان یک امر ولایتی ابلاغ شد.<sup>۱۸</sup> و. ابطال اسناد رقبات متصرفی و فروخته‌شده: در دهه‌های اواخر عمر پهلوی با افزایش قیمت زمین در شهرها و حتی روستاها، عده‌ای وقف‌خوار با توسل به انواع حیل‌ها و روش‌ها املاک وقفی را تصرف کرده، اسناد جعلی برای آنها می‌ساختند و می‌فروختند. پس از انقلاب سازمان اوقاف تلاش کرد تا اسناد این املاک ابطال شود. از جمله این تلاش‌ها مصوبه‌ای بود که شورای انقلاب اسلامی تصویب کرد مبنی بر اینکه اسناد رقبات فروخته‌شده قبل از پیروزی انقلاب ابطال شود.<sup>۱۹</sup>

این طرح راه‌گشای حفظ و صیانت موقوفات و مددکار متولیان در اجرای بهینه نیات واقفان است و ضمانت اجرایی

لازم را برای مسئولان اوقاف فراهم آورده است؛ چرا که سازمان اوقاف می‌تواند پس از اخطار قانونی به مستأجران، در صورت عدم تمکین، از متصرف خلع ید کند و ملک را به دیگری واگذار نماید.

موقوفاتی هم که قبل از انقلاب به استناد قانون اصلاحات ارضی فروخته شده‌است، باید مسترد شود و سازمان اوقاف ارگان حقوقی و اجرایی واقف و متولی است.

ز. طرح جامع عمران و آبادانی بقاع متبرکه: هم‌اکنون بیش از ۳۰۰۰ بقعه متبرکه تحت نظارت سازمان مورد تأکید قرار دارد.

متأسفانه در دوره پهلوی توجهی به عمران بقاع نمی‌شده است؛ حتی وقف‌نامه‌ای که صریحاً خواستار آبادانی و تخصیص بودجه یا اموال برای این هدف بودند نادیده انگاشته می‌شد، اما در دوره جمهوری اسلامی طرح جامعی برای این منظور در دوره نمایندگی آقای ناظم‌زاده تهیه شد. در این طرح تصریح شده‌است که:

حفظ و صیانت بقاع متبرکه و رقبات ضروری است و هر بقعه‌ای که مورد توجه مردم بوده و با توجه به سوابق تاریخی و سلسله‌انساب، امام‌زاده تلقی گردد، باید حفاظت و صیانت شود و به نشانه

تجلیل و تکریم مقام جهاد، شهادت، علم و سیادت به عنوان مراکز مهم فرهنگی و پایگاه‌های عظیم معنوی و عبادی مورد توجه و مراقبت قرار گیرد. باید در کنار بقاع متبرکه، فضای سبز، پارک، کتابخانه و امکانات رفاهی مناسب زائرین فراهم شود.

برای آبادانی بقاع متبرکه ناچار باید نمونه‌ای برای هیأت امنای و مدیریت آنها پی‌ریزی شود و قانونی برای ضابطه‌مند شدن کارهای آنها تصویب شود.

ح. استفاده از کارشناسی‌های علمی: وقف به دلیل وجوه و ابعاد متنوع آن نیاز به کارشناسانی در حوزه‌های جامعه‌شناسی، اقتصاد، عمران و مهندسی و... دارد. در جایی از سازمان دیده نشده مثلاً از جامعه‌شناسان استفاده شود، ولی با فعال شدن «معاونت عمرانی» و گسترش دفاتر فنی در سازمان، مهندسان مشاور استخدام شدند و کادر فنی ادارات و واحدهای تابعه در استان‌ها و شهرها تجهیز شدند.<sup>۲۰</sup>

ط. تجدید سازمان وقف برای پاسخ‌گویی به نیازهای روز: در بین مسئولان وقف ادبیات جدیدی مطرح است؛ مثلاً آنان صحبت از این موارد می‌کنند: وقف باید نظام کاربردی داشته باشد<sup>۲۱</sup> یا انطباق وقف با شؤون اجتماعی موجود<sup>۲۲</sup>، اما

پیش از هر کاری باید زمینه‌های تهیه اطلاعات و آمار مهیا می‌شود. اولویت با شناسایی موقوفات و گردآوری اطلاعات آنها بود؛ زیرا هر اقدام و هر تصمیمی در حوزه وقف به داشتن اطلاعات صحیح منوط است. این ضرورت در دوره جدید بیش از پیش خودش را نشان داد؛ از این‌رو طرحی با نام طرح شناسایی موقوفات راه‌اندازی شد<sup>۲۳</sup> و «دفتر اسناد» سازمان اوقاف بازسازی و تجدید سازمان شد که اکنون با نام «دفتر اسناد و شناسایی موقوفات» زیر نظر معاونت امور اوقاف سازمان اوقاف و امور خیریه فعالیت می‌کند.

اسناد و مدارک وقف که در این دفتر گردآوری و بایگانی می‌شود، برای یافتن موارد زیر سودمند است:

۱. گواهی تعیین وقفیت؛
۲. تشخیص متولی و ناظر و موقوفه علیهم و مصرف و تعیین آنان بر حسب مفاد وقف‌نامه و اسناد دیگر؛
۳. تطبیق مصارف درآمد موقوفات با مفاد وقف‌نامه یا سایر اسناد، در صورت بروز اختلاف؛
۴. مأخذ تشخیص عواید موقوفات؛
۵. تطبیق رقبات مندرج در بودجه با وقف‌نامه و یا سایر مدارک معتبر.

این موارد پنج گانه حاکی از اهمیت اسناد در حفظ، احیا، عمل به وقف، حسن اداره موقوفات و جلوگیری از هر گونه تضییع حق است.

این دفتر دارای پیشینه پرتحولی است و تاریخ آن بسیار متطور بوده است، اما همواره رو به رشد و توسعه بوده و امروزه یکی از ارکان مهم سازمان اوقاف و پژوهش‌های درباره وقف محسوب می‌شود.<sup>۲۴</sup>

اجرای طرح شناسایی رقبات جدید از سال ۱۳۷۲ در استان‌ها، موجب کشف موقوفات زیادی شده است که تاکنون اوقاف از وجود آنها بی‌خبر بوده و با اجرای این طرح به وقف برگشته است. تعداد این رقبات جدیدالکشف تا ۱۳۷۸ در این استان‌ها بیش از ۷۵۶۹ فقره بود. اخیراً نیز طرح شناسایی موقوفات در استان‌های کرمان و خوزستان و چهارمحال و بختیاری و کهگیلویه و بویراحمد اجرا شد.<sup>۲۵</sup>

### تلاش‌های حقوقی

سازمان اوقاف در این دوره کوشید نظام حقوقی وقف را کارآمدتر نماید. موانع حقوقی را مرتفع کرده، مقتضیات را افزایش دهد. اینجا هم این تلاش‌ها

گزارش می‌شود:

الف. لایحه قانونی تجدید اجاره املاک موقوفه، مصوب شورای انقلاب اسلامی ایران: توجه به حفظ و صیانت موقوفات کشور و احقاق حقوق شرعی موقوفات، به حکم همان اساس اسلامی بودن انقلاب باید در نظام جدید مورد توجه خاص قرار می‌گرفت که چنین هم شد و با توجه به اینکه در دوران حکومت گذشته موقوفات کشور مورد تعدی و تجاوز قرار گرفته بود، نظام جمهوری اسلامی ایران تنها بعد از دو ماه بعد از تاریخ پیروزی، اولین اقدام را در زمینه اعاده حقوق از دست رفته موقوفات کشور انجام داد. در تاریخ چهارم اردیبهشت ماه ۱۳۵۸ در شورای انقلاب قانونی به تصویب رسید که در ماده یک این قانون به صراحت آمده است:

به منظور جلوگیری از هرگونه تضییع حق در موقوفات کشور و تنظیم اسناد و قرارداد اجاره و تعیین اجاره‌بهای عادلانه املاک استیجاری و متصرفی موقوفات، از این تاریخ کلیه اسناد قراردادهای اعم از عادی و رسمی منعقد بین اوقاف و مستأجرین در موقوفات عامه؛ نظیر املاک مزروعی و باغات و اراضی و مستغلات و مستحدثات

شهری و روستایی فسخ، و به این قبیل مستأجرین و سایر اشخاص اعم از حقیقی و حقوقی که با هر نحوی از انجا در حال حاضر املاک موقوفه را متصرف می‌باشند اخطار می‌شود که در ظرف سه ماه از تاریخ تصویب این لایحه، جهت روشن نمودن وضع املاک استیجاری و متصرفی خود و تأدیة اجاره‌بهای گذشته و تنظیم اسناد اجاره جدید به نرخ عادلۀ روز، به اداره اوقاف محل ملک مراجعه نمایند.

در این ماده تصریح گردید که در صورت عدم مراجعه و انقضای مهلت سه ماهه، ادارات اوقاف از ادامه استفاده و تصرفات غیر قانونی متصرفین جلوگیری و از مستأجران سابق و یا متصرفان خلع ید خواهد کرد. این قانون شور و شوق زیادی در افراد نیکوکار به وجود آورد؛ چون مشاهده نمودند موقوفات زیادی که در اثر سهل‌انگاری یا سفارش‌های حکومتی با اجاره بسیار ناچیز در اختیار افراد قرار داده شده بود، به وقفیت اعاده و حقوق واقعی آنها استیفا خواهد شد.

شورای انقلاب در همین قانون به منظور نظارت مردم بر امر اداره موقوفات کشور ایجاد یک شورا به نام شورای امانا و نظار موقوفات را نیز پیش‌بینی کرد که تا

چند سال این شوراها در ادارات اوقاف به کار اداره موقوفات و نحوه انتخاب هیئت امانا و ناظران موقوفات کشور اشتغال داشتند. آقای نظام‌زاده درباره این اقدام می‌گوید: به جرأت می‌توان اعلام کرد که این اقدام شورای انقلاب روحی تازه در کالبد بی‌جان موقوفات کشور که در حال اضمحلال کامل بودند دمید و مشتاقان به کار خیر را دوباره امیدوار کرد. بلکه در حقیقت فقه اسلام را مجدداً احیا کرد.<sup>۲۶</sup>

ب. اصل چهل و نه قانون اساسی: پس از مصوبه شورای انقلاب، دومین قدم برای ترویج وقف در نظام جدیدالتأسیس جمهوری اسلامی آوردن اصلی در قانون اساسی بود. این اصل می‌گوید: دولت موظف است ثروت‌های ناشی از ربا، غصب، رشوه، اختلاس، سرقت، قمار، سوء استفاده از موقوفات... را به صاحب حق رد کند و در صورت معلوم نبودن او به بیت المال بدهد.

این اقدام در جهت احیای امر وقف و اعاده حقوق موقوفات از دست‌رفته بسیار مؤثر بود و اثرات مثبت زیادی در این زمینه داشت. مجلس شورای اسلامی ایران در سال ۱۳۶۳ نحوه اجرای اصل ۴۹ قانون اساسی جمهوری اسلامی ایران را که شامل ۱۵ ماده و پنج تبصره بود تصویب و

جهت اجرا به دولت ابلاغ کرد.

به موجب ماده ۳ این قانون، قوه قضائیه مکلف شده است که در مرکز هر یک از استان‌های کشور و شهرها که لازم بداند شعبه‌ای از دادگاه قانونی را جهت رسیدگی و ثبوت شرعی دعاوی موضوع اصل ۴۹ قانون اساسی معین نماید، تا برابر مفاد همین قانون در احقاق حقوق موضوع این اصل از جمله سوء استفاده از موقوفات اقدام کند. از تاریخ تصویب این قانون به موارد بسیاری از سوء استفاده از موقوفات رسیدگی شده است و دادگاه‌ها در این خصوص هنوز هم مشغول فعالیتند؛ البته این انتظار وجود دارد که به سرعت عمل و قاطعیت خود بیفزایند.

ج. قانون ابطال اسناد فروش آب و اراضی موقوفه: در زمان رژیم پهلوی کلیه موقوفات مزروعی به عنوان اصلاحات ارضی از حالت وقف خارج و برخلاف موازین شرعی به ثمن بخش به افراد فروخته می‌شد. علاوه بر این اقدام موقوفات دیگری هم به دلایل مختلف از جمله اهمال و خیانت و تعدی و تفریط مسؤولان امر موقوفات، در طول تاریخ از حالت وقف خارج و به ملکیت اشخاص درآمد که در نتیجه نیت واقفان آنها تعطیل گردید. پس از پیروزی انقلاب

اسلامی رهبر انقلاب امام خمینی در پاسخ به سؤال سازمان اوقاف و امور خیریه در مورد وضع موقوفاتی که از حالت وقف خارج شده بودند، مرقوم فرمود: زمین‌های موقوفه باید به حال وقفیت باقی و عمل به وقف شود. در راستای این فتوا بود که مجلس شورای اسلامی در تاریخ ۱۳۶۳ قانونی را در یک ماده و ۵ تبصره به تصویب رسانید<sup>۲۷</sup>. به گفته آقای محمدعلی نظام‌زاده رئیس سازمان اوقاف و نماینده ولی فقیه، تا سال ۱۳۷۸ سازمان اوقاف توانست برای بیش از هفتصد هزار نفر از متصرفان رقبات موقوفاتی که در رژیم گذشته از بین رفته و از وقف خارج شده بود، سند اجاره تنظیم نمایند و بسیاری از اماکن موقوفه را که جهت استفاده از آنها برخلاف نیت واقف تغییر پیدا کرده بود، در جهت نیت واقف احیا کنند<sup>۲۸</sup>.

د. ایجاد دادگاه وقفی: اقدام دیگری نیز در ایران پس از انقلاب اسلامی در جهت احیای موقوفات از دست رفته در قوه قضائیه انجام شد که این اقدام نیز در جهت اعاده و تثبیت موقوفات بسیار مؤثر بوده است؛ و آن ایجاد دادگاه مدنی خاص بود که در این محاکم به ماهیت دعاوی برابر احکام شرع مقدس اسلام

رسیدگی می‌شد. با عنایت به اینکه از نظر اسلامی فروش مال وقف بدون مجوز شرعی جایز نیست، این دادگاه‌ها در اجرای احکام اسلامی به دعاوی موقوفات رسیدگی و طبق موازین شرعی حکم لازم را صادر می‌کردند و از این طریق بسیاری از رقبات موقوفه احیا شدند و مجدداً به حال وقف درآمدند.<sup>۲۹</sup>

هـ. تشویق قانونی: در جمهوری اسلامی به منظور کمک به موقوفات و تشویق افراد خیر به امر وقف و امور خیر قوانین مختلف دیگری نیز در جهت کمک به موقوفات به تصویب رسیده است که استفاده از این قوانین نیز می‌تواند کمک زیادی به موقوفات کرده، نظر افراد علاقه‌مند و مؤمن را به موضوع وقف جلب نماید که در اینجا به برخی از این موارد قانونی به اختصار اشاره می‌گردد:

۱. به موجب بند ۳ ماده ۲ قانون مالیات‌های مستقیم مصوب سال ۱۳۷۱، موقوفات عام از پرداخت مالیات معاف شده‌اند.  
 ۲. به موجب تبصره ذیل ماده ۹ قانون تشکیلات و اختیارات سازمان اوقاف و امور خیریه مصوب ۱۳۶۳، موقوفات عام، بقاع متبرکه، اماکن مذهبی اسلامی، مدارس علوم دینی و مؤسسات و بنیادهای خیریه از پرداخت مخارج و

هزینه‌های داوری در محاکم قضایی و هزینه‌های مربوط به ثبت، تفکیک و افراز املاک موقوفه و هزینه‌های مربوط به اجرای احکام معاف شده‌اند.

۳. به موجب تبصره ۳ ماده ۲۶ قانون نوسازی و عمران شهری، موقوفات عام از پرداخت عوارض نوسازی شهرداری‌ها نیز معاف شده‌اند. اعطای این امتیازات به املاک وقفی مسلماً در جهت تشویق افراد نیکوکار مؤثر بوده و توصیه می‌گردد که در کلیه کشورهای اسلامی به منظور ترغیب افراد نیکوکار، این قبیل امتیازات برای موقوفات در نظر گرفته شود.<sup>۳۰</sup>

و. نظارت استصوابی: به موجب یک طرح قانونی و شرعی که به تأیید مقام رهبری رسیده، سازمان اوقاف بر کلیه متولیان، اعم از متولیانی که در مظان تعدی و تفریط اصل و عواید بنیادهای وقفی باشند یا نه، به صورت استصوابی نظارت می‌نماید و چنانچه متولیان و مباشران امر وقف به وظایف شرعی خود عمل نکنند، از طریق محاکم قضائی عزل یا ممنوعیت آنها از دخالت در امر وقف درخواست می‌شود.

ز. اجاره موقوفه: به منظور رعایت غبطه و مصلحت موقوفات، در قانون اوقاف

پیش‌بینی شده‌است که املاک موقوفه باید از طریق انتشار آگهی مزایده و اَعْلَى الْقِيمِ اجاره داده می‌شود. در موارد استثنائی، ترک مزایده تنها به سرپرست سازمان که شرعاً مأذون می‌باشد، اجازه داده شده‌است.

ح. ممنوع المداخله و ضمّ امین: به منظور حفظ و صیانت اصل و منافع موقوفات و جلوگیری از تضییع حقوق آنها، در ماده ۷ قانون اوقاف به صراحت آمده است که هر گاه متولّی و یا ناظر نسبت به عین یا منافع موقوفه تعدی یا تفریط نماید، و یا در انجام وظایف مقرر در وقف‌نامه و قانون و آیین‌نامه‌ها و مقررات مربوط به آن مسامحه و اهمال ورزد، با رسیدگی شعبه تحقیق و حکم دادگاه، حسب مورد معزول یا ممنوع المداخله یا ضمّ امین خواهد شد.

باز در تبصره ۴ همین ماده تصریح گردیده است که کلیه مباشران و موقوفات و اماکن مذهبی اعم از متولی و ناظر و امانا و مدیران و امانای مؤسسات و بنیادهای خیریه مذکور در این قانون در حکم امین می‌باشند و در صورت تعدی یا تفریط یا تخلفات دیگر، ملزم به تأدیه حقوق و وجوه و اموال و جبران خسارات ناشی از اعمال خواهند بود؛ و هر گاه عمل آنها

مشمول عناوین کیفری باشد، از طریق مراجع قضائی نیز تعقیب و به مجازات مقرر محکوم خواهند شد<sup>۳۱</sup>.

ط. آبادانی موقوفه: بعضی از واقفان در اسناد وقف خود به عمران و آبادانی موقوفه توجه کرده‌اند، ولی در بعضی وقف‌نامه‌ها به این موضوع توجه نشده است. مسلماً موقوفاتی هم بوده و هست که به دلایل مختلف تخریب گردیده و محلی نیز برای تعمیر مجدد آنها در دست مباشران امر وقف نیست؛ به منظور رفع این نقیصه و آباد نگهداشتن املاک موقوفه و عمل به یک حکم شرعی که تعمیر وقف را بر هر مصرفی مقدم می‌دارد، در قوانین مربوط به موقوفات در ایران به این موضوع توجه شده و مقرر گردیده است که از مجموع درآمد هر سال موقوفه، مبلغ ۲۰٪ به عنوان ذخیره عمرانی نگهداری شود تا در مواقع مقتضی صرف عمرانی و آبادانی موقوفه گردد؛ و یا در رقبات موقوفه که استعداد لازم را دارند سرمایه‌گذاری شود. پیش‌بینی این موضوع در قانون اوقاف و نتایج مثبت آن این تجربه را به دست می‌دهد که هر کشور اسلامی همین درصد از درآمد موقوفات را به عنوان یک اصل اقتصادی رعایت، و وجوه حاصله از این طریق را به صورت متمرکز و به نام هر موقوفه در

یک مؤسسه مالی ذخیره کند<sup>۳۲</sup>.

داخلی و خارجی به منظور رفع نیاز موقوفات؛

## سیاست‌های کلان

د. مشارکت و سرمایه‌گذاری در برنامه‌های عمرانی موقوفات و ایجاد واحدها و مؤسسات و شرکت‌های مورد نیاز؛

ه. انجام عملیات اعتباری از طریق بانک‌ها و صندوق‌های قرض الحسنه؛  
و. تأسیس مؤسسه مالی و اعتباری غیر بانکی با رعایت قوانین و مقررات نظام بانکی جمهوری اسلامی ایران.

این مؤسسه دارای ارکانی است که در ماده ۹ اساس‌نامه آن به این ارکان اشاره شده است. ارکان مؤسسه عبارت است از:  
الف. مجمع عمومی (عادی و فوق‌العاده)؛  
ب. هیأت‌امنا؛ ج. مدیر عامل؛ د. بازرسان مؤسسه؛ ه. دفاتر مؤسسه و هیأت‌های اجرائی و مؤسسات و شرکت‌های مؤسسه، که به موجب اساس‌نامه، وظایف هر یک از ارکان مشخص گردیده، برابر آن اقدام می‌نمایند. مؤسسه در حال حاضر علاوه بر دفتر مرکزی دارای یازده شعبه در استان‌هاست و نتایج اقدامات دفتر مرکزی و شعب آن نشان می‌دهد که این قبیل مؤسسات می‌توانند در بهبود و عمران موقوفات که بخشی از توسعه اقتصادی هر کشور محسوب می‌گردد،

سازمان اوقاف در خط‌مشی جدید که مبنای آن گسترش وقف بود، می‌بایست خود را از برنامه‌های جزئی رها کرده، وارد عرصه‌های سیاست‌های کلان می‌شد. در واقع پویایی و ترویج وقف و نیز کارآمدتر شدن آن امکان‌پذیر نبود مگر اینکه در مقولات کلان‌کشوری دخالت کند و برنامه‌های جامع تدوین سازد. در اینجا گزارشی از چند پروژه سازمان در این عرصه ارائه می‌شود:

الف. مؤسسه صندوق عمران موقوفات کشور: سازمان اوقاف در ایران در راه تحقق این هدف و به منظور استفاده بهتر از منابع موقوفات و املاک وقفی، در سال ۱۳۶۵ به تأسیس یک مؤسسه عمرانی با نام «مؤسسه صندوق عمران موقوفات کشور» اقدام کرد که اهداف این مؤسسه در اساس‌نامه آن به این شرح است:

الف. عمران، احیا و بازسازی و مرمت موقوفات و اماکن مذهبی؛

ب. انجام مشاوره‌های فنی و مالی، ارائه خدمات در امور کشاورزی، صنایع و معادن و امثال آن برای موقوفات؛

ج. انجام عملیات بازرگانی اعم از

وقف

مؤثر باشند.

شایان ذکر است که به عنوان نمونه این مؤسسه در بازسازی و احداث مدارس استان‌های گیلان و زنجان که بر اثر زلزله تخریب شده بودند نقش مهمی داشته است.<sup>۳۳</sup>

ب. استخدام امین وقف یا مردمی سازی وقف: جمهوری اسلامی ایران به منظور گسترش مدیریت صالح و لایق بر موقوفات، مصوبه‌ای دارد که مقرر می‌دارد سازمان اوقاف و امور خیریه ایران علاوه بر استفاده از متولیان و کارمندان سازمان، می‌تواند از افراد مورد اعتماد و مؤمن در اداره امور موقوفات مجهول التولیه و اماکن مذهبی تحت تصدی خود، به عنوان امین یا هیأت امنا استفاده نماید. در حال حاضر با استفاده از این اجازه قانونی، در سراسر کشور از همکاری بیش از ۹۴۰۱ نفر به عنوان امین یا هیأت امنا استفاده می‌نماید. خدمت این افراد برای موقوفات و اماکن مذهبی مربوطه تقریباً رایگان است.<sup>۳۴</sup>

ج. تأسیس شرکت‌های اقتصادی: سازمان اوقاف و امور خیریه در ایران به موجب قانون این اختیار را دارد که با استفاده از منابع مالی موقوفات، بلامانع نسبت به تأسیس شرکت یا مؤسسات اقتصادی نیز اقدام نماید که با استفاده از این اجازه، علاوه بر

تأسیس «مؤسسه صندوق عمران موقوفات کشور» نسبت به تشکیل شرکت‌های دیگر در زمینه‌های کشاورزی و دامپروری و نشر کتاب نیز اقدام کرده است.

ایجاد چاپخانه بزرگ قرآن کریم در ایران یکی از فعالیت‌های فرهنگی شرکت چاپ و انتشارات سازمان اوقاف و امور خیریه است که با استفاده از ماشین آلات مدرن مشغول چاپ قرآن کریم و کتب اسلامی است.<sup>۳۵</sup>

د. مکانیزه‌سازی سازمان اوقاف: بهره‌گیری از دستگاه‌های جدید مثل رایانه و شیوه‌های جدید در امور وقفی بر کارآمدی و سرعت این نهاد افزوده است. آقای محمدعلی نظام‌زاده می‌نویسد:

برای تسریع در رسیدگی به صورت حساب موقوفات و تهیه آمار و بیلان‌های کلی، و به منظور مکانیزه کردن برخی از روش‌های جاری اداره امور موقوفات، سیستم رایانه‌ای موقوفات را ایجاد کردیم. اهم اقداماتی که در این زمینه انجام شده از این قرار است:

۱. تهیه بودجه فردی هر موقوفه؛
۲. حسابداری مکانیزه موقوفات؛
۳. تنظیم کامپیوتری اسناد اجاره؛
۴. تشکیل بانک اطلاعاتی موقوفات، مستأجران و نیت واقفین. نتیجه مهم

۸. عمران و حفظ و نگهداری موقوفات؛  
 ۹. هزینه‌های موقوفه، حق التولیه، مالیات،  
 ثبتی، محاکماتی؛  
 ۱۰. سایر هزینه‌های مربوط به اجرای  
 نیات واقفین<sup>۳۷</sup>.

تاکنون مکانیسم مخارج و مصارف  
 معرفی و تحلیل نشده است. یعنی معلوم  
 نیست در جمهوری اسلامی:

۱. کارشناسی اینکه در چه موردی خرج  
 شود و در چه مواردی نشود چگونه  
 انجام می‌شود؟

۲. چه شیوه‌ای برای تشخیص نیازها  
 هست؟ و چه کسانی نیازها را اعلام  
 می‌نمایند؟

۳. تأمین نیازها تا چه اندازه تابع ضوابط  
 و چه اندازه تابع سلیقه‌ها یا روابط  
 است؟

۴. اولویت‌ها برای تأمین نیازها چیست؟

۵. آمارهای سالانه برای مصارف  
 تاکنون اعلام نشده است. چرا؟ به  
 ویژه جدول‌های در کنار هم که  
 مشخص‌کننده عوائد و مصارف باشد  
 تاکنون منتشر نشده است.

به هر حال مصرف باید تابع نظام علمی  
 و کارشناسانه باشد. آیا چنین چیزی در  
 سازمان اوقاف وجود دارد یا نه؟

دیگری که از مکانیزه کردن اطلاعات به  
 دست آمده، علاوه بر سرعت و دقت در  
 کار، تمرکز اطلاعات و در نهایت کمک در  
 برنامه‌ریزی کلان برای موقوفات  
 است<sup>۳۶</sup>.

هـ. سرفصل‌های خدمات وقفی: سازمان  
 اوقاف عملاً در زمینه‌های مختلفی کار  
 کرده و خط مشی آن این است که قلمرو  
 خود را به تدریج بسط دهد.

عوائد و درآمدهای اوقاف در ایران  
 نسبتاً بسیار است و هم اکنون حدود  
 ۲۰ میلیارد تومان در سال است. این  
 درآمدها مطابق گزارش آقای محمدعلی  
 نظام‌زاده سرپرست سازمان اوقاف، به  
 مصرف کارهایی می‌رسد که می‌توان در  
 ذیل ده فصل آورد:

۱. ترویج قرآن؛  
 ۲. توسعه علم و دانش (کمک به مدارس،  
 طلاب علوم دینی، دانش‌آموزان و  
 غیره)؛

۳. دارو و درمان؛  
 ۴. کمک به احداث و تعمیر مساجد و  
 مدارس علوم دینی؛

۵. نشر معارف اسلامی (تهیه و چاپ  
 کتاب و تجهیز کتابخانه‌ها)؛

۶. کمک به محرومان و مستمندان؛

۷. انجام شعائر مذهبی؛

## نتیجه گیری

در صورت مدیریت مطلوب اوقاف، فقیر، نیازمند، مشکلات اجتماعی و... نباید مشاهده شود، اما متأسفانه هنوز نگاه‌های جامع، ذهنیت ایده‌آل و مطابق مقاصد شریعت و شارع به چشم نمی‌خورد؛ از این رو نهاد وقف کارآیی و کارآمدی خود را بازنیافته است.

این گزارش تلاشی هرچند ابتدایی برای ترسیم سیمای وقف در جمهوری اسلامی است. هدف نشان دادن تحولات در طول دو دهه اخیر و تحلیل مشکلات و نواقص بود. امید است نهاد وقفی نمونه و ایده‌آل تأسیس گردد به گونه‌ای که برای همه جهانیان اسوه باشد.

## منابع و مآخذ

- امیرشیبانی، عبدالرضا، سیمای وقف در خراسان (دربدارنده پژوهشی چند دربارہ موقوفات مشهد)، مشهد، سگال، ۱۳۸۰.
- امینیان مدرس، محمد، وقف از دیدگاه حقوق و قوانین، تهران، سمت، ۱۳۸۸.
- بزرگی، سیدمهدی، «راه‌های ترویج فرهنگ وقف و ایجاد موقوفات جدید در جامعه»، وقف میراث جاویدان، سال ۸، ش ۲، ص ۱۰۸-۱۱۷.
- جناتی، محمد ابراهیم، «وقف از دیدگاه مبانی اسلام»، وقف میراث جاویدان، ش ۵، ص ۴۸-۵۰.
- خسروی، محمد علی، «وقف در گذر تجربه»، وقف میراث جاویدان، پاییز ۱۳۷۸، ش ۲۷، ص ۵.
- سازمان حج و اوقاف و امور خیریه، مجموعه قوانین و مقررات اوقافی، تهران، اسوه، ۱۳۶۸.
- ضیائی(دوانی)، امید، «آشنایی با دفتر اسناد و شناسایی موقوفات سازمان اوقاف»، گنجینه اسناد، ش ۵۱، ۵۲، پاییز و زمستان ۱۳۸۲، ص ۱۰-۱۳.
- العثمان، عبدالمحسن محمد، «تأسیس بنیاد جهانی وقف، گامی نو در جهت احیای موقوفات جهان اسلام»، وقف میراث جاویدان، ش ۴۶، تابستان ۱۳۸۳، ص ۲۶-۲۷.
- نظام‌زاده، محمدعلی، «تجربیات جمهوری اسلامی ایران در زمینه وقف»، وقف میراث جاویدان، ش ۲۷، پاییز ۱۳۷۸، ص ۸-۱۵.

پی‌نوشت

۱. تفصیل این قوانین در کتاب وقف از دیدگاه حقوق و قوانین (ص ۱۰۰-۱۳۴) آمده است.
۲. راه‌های ترویج فرهنگ وقف، ص ۱۱۰.
۳. همان، ص ۱۱۱.
۴. همان.
۵. فرهنگ معین، ج ۵، ص ۱۹۸-۱۹۹.
۶. مصوب و صورتجلسات، ص ۵.
۷. تجربیات جمهوری اسلامی ایران، ص ۹.
۸. مجموعه قوانین و مقررات اوقافی، ص ۱۱۰ و ۱۸۳؛ «آشنایی با دفتر»، ص ۴۵.
۹. راه‌های ترویج فرهنگ وقف، ص ۱۱۱.
۱۰. سیمای وقف در خراسان، ص ۲۷.
۱۱. گزارش مفصل این نشست در مجله وقف میراث جاویدان، سال اول، ش ۲، ص ۷۶-۷۸ درج شده است.
۱۲. تجربیات جمهوری اسلامی، ص ۱۵۸.
۱۳. وقف در گذر تجربه، ص ۵.
۱۴. مصاحبه اختصاصی، ص ۵۲-۵۳.
۱۵. تأسیس بنیاد جهانی، ص ۲۶-۲۷.
۱۶. وقف، میراث جاویدان، سال ۱، ش ۲، ص ۷۶.
۱۷. وقف در گذر تجربه، ص ۵.
۱۸. وقف میراث جاویدان، سال ۱، ش ۲، ص ۷۶.
۱۹. همان.
۲۰. وقف میراث جاویدان، سال ۱، ش ۲، ص ۷۸.
۲۱. وقف در گذر تجربه، ص ۵.
۲۲. همان.
۲۳. وقف میراث جاویدان، سال ۱، ش ۲، ص ۷۷.
۲۴. برای تاریخچه این دفتر نگاه کنید به مقاله «آشنایی با دفتر اسناد»، وقف میراث جاویدان، ش ۳۷، ص ۱-۴۶.
۲۵. تجربیات جمهوری اسلامی ایران، ص ۱۴.
۲۶. همان، ص ۱۱.
۲۷. همان، ص ۱۱.
۲۸. همان؛ آقای محمد ثابتی در مقاله «اراضی وقفی» ابعاد مختلف این موضوع را بررسی کرده است.
۲۹. تجربیات جمهوری اسلامی ایران، ص ۱۱.
۳۰. گزارش نسبتاً مبسوطی در این باره در این کتاب آمده است: وقف از دیدگاه حقوق و قوانین، ص ۱۵۹-۱۶۵.
۳۱. همان، ص ۱۳۱ به بعد.
۳۲. تجربیات جمهوری اسلامی ایران، ص ۱۲-۱۳.
۳۳. همان، ص ۱۳.
۳۴. تجربیات جمهوری اسلامی ایران، ص ۱۲.
۳۵. پیشین، ص ۱۳.
۳۶. پیشین، ص ۱۵.
۳۷. تجربیات جمهوری اسلامی ایران، ص ۱۰.